



MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hîncești 53, tel: (022) 820-703, e-mail: [BAP@tender.gov.md](mailto:BAP@tender.gov.md)

Nr. 27/259-926 din 31.10.2022

**Raport de monitorizare nr.123  
a conformității inițierii și desfășurării procedurii de achiziție publică**

**I.** Scopul monitorizării conformității desfășurării procedurii de achiziție publică constă în verificarea respectării prevederilor legale prin prisma principiilor achizițiilor publice la etapa de desfășurare a procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice, după caz, cu identificarea soluțiilor de remediere a unor etape ale procedurii de achiziție publică.

**II.** Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în baza documentelor elaborate de către autoritatea contractantă și prezentate în modul corespunzător.

**III. Informații generale:**

- 1. Autoritatea contractantă:** *IMSP Spitalul Raional Șoldănești*
- 2. Obiectul achiziției:** *Achiziționarea produselor alimentare pentru bolnavii de TBC pentru septembrie – decembrie 2022*
- 3. Tipul procedurii de achiziție:** *Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare*
- 4. Valoarea estimată a achiziției fără TVA:** *110 000,00 MDL*

**IV. Constatări în procesul monitorizării conformității desfășurării procedurii de achiziție**

**Planificarea procedurii:**

✓ S-au constatat abateri.

Mențiuni:

Analizând Planul de achiziții pentru anul 2022 al IMSP Spitalul Raional Șoldănești, publicat pe pagina web-oficială (<http://srsoldanesti.md/achizitii-publice/>) s-a constatat că procedura de achiziție „Achiziționarea produselor alimentare pentru bolnavii de TBC pentru septembrie – decembrie 2022” cu valoarea estimată de 110 000,00 MDL, desfășurată prin procedura negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare nu se regăsește în acesta.

Prin urmare, se constată o planificare defectuoasă a procedurilor de achiziție publică care contravine prevederilor Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419/2016 și duce la încălcarea principiului transparenței achizițiilor publice prevăzut la art. 7 lit. b) al Legii 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

### **Tipul procedurii:**

✓ S-au constatat abateri:

Mențiuni:

Conform informațiilor expuse în decizia grupului de lucru nr. 09 din 06.10.2022 s-a constatat că autoritatea contractantă nu a expus temeiul juridic privind decizia de aplicare a procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

De asemenea, analizând argumentele grupului de lucru, dar și urmare a examinării informațiilor din sistemul electronic SIA "RSAP" (MTender), Agenția a constatat că autoritatea contractantă a desfășurat anterior procedurile de achiziții publice cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1662377987410 din 05 septembrie 2022 și procedura cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1663152330215 din 14 septembrie 2022, având același obiect de achiziție (Achiziționarea produselor alimentare pentru bolnavii cu TBC pentru septembrie - decembrie 2022). Ambele proceduri de achiziție fiind anulate în baza prevederilor art. 71 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Respectiv, analizând documentația de atribuire (pct. 8 din anunțul de participare) s-a constatat că autoritatea contractantă realizează o achiziție complexă, însă achiziția nu este împărțită pe loturi, obiectul achiziției fiind mai multe tipuri de bunuri. Astfel, se constată nerespectarea principiului transparenței achizițiilor publice și asigurarea concurenței prevăzute la art.7 lit. b) și lit. c) ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

De asemenea, n-au fost respectate prevederile art. 39 alin. (2) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, potrivit căruia autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

Totodată, în cazul în care nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă era obligată să justifice decizia de a nu atribui contractul pe loturi, potrivit art. 39 alin. (1) și alin. (3) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Drept rezultat, în lipsa unor asemenea justificări se constată că autoritatea contractantă nu a asigurat un cadru concurențial adecvat.

Așa dar, conform prevederilor art. 46 alin. (2) al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, procedurile de bază de atribuire a contractului de achiziții publice sunt *licitația deschisă și licitația restrânsă*. Alte proceduri de achiziție publică pot fi folosite numai în condițiile expres stabilite de prezenta lege.

Astfel, în cazul utilizării altor tipuri de proceduri de achiziție, autoritatea contractantă urmează să prezinte argumente suficiente temeinic justificate cu privire la imposibilitatea aplicării procedurilor de achiziție concurențiale și transparente și necesitatea de aplicare a procedurii de achiziție prin negociere fără publicare.

Reieșind din cele menționate, se constată desfășurarea neîntemeiată a procedurii de achiziție prin negociere fără publicare, prin ce se încalcă principiul transparenței și asigurării concurenței, prevăzut la art. 7 lit. b) și c) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, și nu este asigurată eficiența utilizării banilor publici.

**V. Întru respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, autoritatea contractantă urmează să întreprindă următoarele acțiuni:**

- ✓ Revizuirea deciziei grupului de lucru privind aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prin prisma celor menționate supra.

Raportul de monitorizare a fost întocmit pe baza documentelor utilizate în cadrul procedurii de achiziție de către autoritatea contractantă. Autoritatea contractantă poartă răspundere pentru documentele întocmite, furnizarea de informații și/sau documente care conțin date eronate, incomplete și/sau false.

În temeiul pct. 45 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru întocmește procesul-verbal cu privire la examinarea raportului de monitorizare expediat de către Agenția Achiziții Publice. Procesul-verbal cu privire la toate neconformitățile invocate în raport și măsurile întreprinse se expediază Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data recepționării raportului, la adresa de e-mail [bap@tender.gov.md](mailto:bap@tender.gov.md).

**Director adjunct**

**Vladimir VORNIC**

*Ex: Zagaevschi Irina*  
*E-mail: [irina.zagaevschi@tender.gov.md](mailto:irina.zagaevschi@tender.gov.md)*  
*Tel: 022-82-07-08*